

# FAQ van Noodverordening naar Twm 1 december 2020

## Inleiding

---

Per 1 december 2020 treedt de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (hierna: Twm) in werking. De Twm voegt een nieuw hoofdstuk (hoofdstuk VA, Tijdelijke bepalingen bestrijding epidemie covid-19) toe aan de Wet publieke gezondheid (hierna: Wpg). Dit hoofdstuk bevat de wettelijke grondslag voor extra maatregelen die nodig zijn ter bestrijding van de coronacrisis. De Twm vervangt de huidige noodverordening die door de voorzitter van de veiligheidsregio is vastgesteld. Op het moment dat de Twm in werking treedt, trekt de voorzitter, op aanwijzing van de minister, de noodverordening in. De Twm en de noodverordening hebben dus geen overlap met elkaar.

Met de Twm wordt aangesloten bij de bestuurlijke verhoudingen die buiten crisissituaties van toepassing zijn. Daarmee liggen bepaalde bevoegdheden op het gebied van aanwijzen, handhaving en ontheffingen niet langer bij de voorzitter van de veiligheidsregio, maar bij de burgemeester.

De VNG heeft samen met advocaten van Pels Rijcken & Droogleever Fortuijn een "[Handreiking Tijdelijke wet maatregelen covid-19 voor gemeenten](#)" opgesteld. Dit document bevat heldere en systematische toelichtingen, voorbeelden, aandachtspunten en overzichtelijke schema's. Ook de memorie van toelichting op de Twm en de toelichtingen op de ministeriële regelingen en AMvB geven inzicht in de bedoelingen en de uitleg van de maatregelen.

In het geval het niet helemaal duidelijk is wat de minister bedoelt met een bepaalde maatregel, dan is het raadzaam om de toelichting op de ministeriële regeling te lezen. Hierin legt de minister de regels uit.

In deze FAQ worden praktische vragen beantwoord over de overgang van noodverordening naar Twm en worden zoveel mogelijk de verschillen tussen de maatregelen uit de noodverordening en de ministeriële regelingen geschetst.

Deze FAQ wijkt daarmee af van voorgaande FAQ's waarin veel concrete vragen werden beantwoord. De minister is nu verantwoordelijk voor de regels. Als een antwoord wordt gezocht op een casus, dan biedt de toelichting op de ministeriële regeling aanknopingspunten. Daarin legt de minister uit wat hij bedoelt met de regels.

Indien blijkt dat binnen de gemeenten behorend tot veiligheidsregio Noord-Holland Noord niet eenduidig wordt omgegaan met de regels, bestaat de mogelijkheid dat vanuit de voorzitter van de veiligheidsregio een extra toelichting wordt gegeven op een bepaald onderwerp vanuit zijn rol om de eenduidigheid in de regio te bewaken. Dit geldt ook voor vragen over onderwerpen die bovengemeentelijke of regionale gevolgen betreffen. Deze toelichting kan dan in de FAQ worden opgenomen.

## Algemeen

---

V: Waarom wordt de noodverordening vervangen door de Twm en aanvullende regelingen?

A: *Het aanmerken van het coronavirus als behorend tot groep A van de infectieziekten heeft tot gevolg gehad dat de minister van VWS de leiding heeft over de bestrijding van de epidemie en dat de voorzitter van de veiligheidsregio zorg draagt voor die bestrijding. Noodverordeningen hebben*

*hierbij tot 1 december 2020 een grote rol gespeeld. Omdat noodverordeningen naar hun aard echter beperkt houdbaar zijn, is de Twm tot stand gekomen.*

V: Waar is de Twm te vinden?

A: *De Twm is geen wet die je bijvoorbeeld onder die naam kunt vinden op [www.wetten.nl](http://www.wetten.nl). De Twm wijzigt de Wpg door daar een nieuw hoofdstuk (hoofdstuk VA, Tijdelijke bepalingen bestrijding epidemie covid-19) aan toe te voegen. De Twm is dus een hoofdstuk uit de Wpg.*

V: Wie is er verantwoordelijk voor de bestrijding van de coronacrisis?

A: *De regie ligt nog steeds ongewijzigd bij het Rijk. De minister van VWS geeft, ook na inwerkingtreding van de Twm, leiding aan de bestrijding van de epidemie.*

*De voorzitter van de veiligheidsregio draagt, ook na inwerkingtreding van de Twm, zorg voor de bestrijding van een epidemie binnen de veiligheidsregio.*

*Met de inwerkingtreding van de Twm wordt een aantal bevoegdheden niet langer door de voorzitter van de veiligheidsregio uitgeoefend, maar door de burgemeester. Deze bevoegdheden zien op:*

- *de verlening van ontheffingen van nationale coronamaatregelen in bijzondere gevallen;*
- *de handhaving van coronamaatregelen, en*
- *het aanwijzen van plaatsen waar regels uit de ministeriële regeling gelden.*

V: Blijft het regionaal beleidsteam (RBT) bestaan?

A: *Ja, het RBT blijft bestaan. Waar sprake is van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A (zoals het coronavirus) is per definitie sprake van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis. Ongeacht het GRIP-niveau blijft de voorzitter van de veiligheidsregio daarom op grond van de Wet veiligheidsregio's verplicht een regionaal beleidsteam (RBT) bijeen te roepen/te houden en een operationeel leider (OL) aan te wijzen. Het RBT blijft als overleg-gremium dus functioneren.*

V: Welke rol heeft de routekaart van het kabinet?

A: *Op 13 oktober 2020 heeft de minister van VWS de Tweede Kamer geïnformeerd over de routekaart die wordt ingezet om het virus te bestrijden. Doel van de routekaart is om inzichtelijk te maken welke instrumenten er zijn en welke maatregelen bij een bepaald epidemiologisch beeld ingezet (kunnen) worden. De routekaart biedt daarmee houvast om snel en gericht te komen tot voorspelbare maatregelen via ministeriële regelingen. Daarbij geldt dat de routekaart zich kan blijven ontwikkelen aan de hand van lessen uit de crisisaanpak.*

V: Wat is de relatie tussen de Twm en het GRIP 4 niveau?

A: *In het Besluit veiligheidsregio's is de verplichting opgenomen voor veiligheidsregio's om een uniforme opschalingsprocedure te hanteren. De GRIP-procedure is hiervan de invulling. De toepassing van de Twm wordt in de praktijk ondersteund door de GRIP-structuur, waarbij de Twm leidend is en de GRIP-procedure als instrument volgend is. Het al dan niet opschalen in de GRIP-structuur heeft geen enkel effect op de verdeling van verantwoordelijkheden en bevoegdheden in het kader van de aanpak van covid-19. Die zijn vastgelegd in de Twm.*

V: Waarom staan in deze FAQ geen antwoorden op concrete vragen die spelen in de praktijk?

A: *De minister is nu verantwoordelijk voor de regels. Als een antwoord wordt gezocht op een casus, dan biedt de toelichting op de ministeriële regeling aanknopingspunten. Daarin legt de minister uit wat hij bedoelt met de regels. Als blijkt dat binnen de gemeenten behorend tot veiligheidsregio Noord-Holland Noord niet eenduidig wordt omgegaan met de regels, bestaat de mogelijkheid dat vanuit*

de voorzitter van de veiligheidsregio een extra toelichting wordt gegeven op een bepaald onderwerp vanuit zijn rol om de eenduidigheid in de regio te bewaken. Deze toelichting kan dan in de FAQ worden opgenomen.

V: Waar kunnen gemeenten terecht met vragen?

A: In de toelichting op de ministeriële regeling is een artikelsgewijze toelichting opgenomen. Hiermee kunnen veel inhoudelijke vragen worden beantwoord.

Voor overige vragen is door de VNG en BZK een ondersteuningsstructuur ingericht voor gemeenten, die gebruikt kan worden bij de uitvoering van de Twm. Onderdeel hiervan is een "[Handreiking Tijdelijke wet maatregelen covid-19 voor gemeenten](#)" die door VNG en advocaten van Pels Rijcken & Droogleevers Fortuijn is opgesteld. Ook is een Juridische helpdeskfunctie ingericht waar gemeentebestuurders, raadsleden en ambtenaren met hun vragen terecht kunnen. Hier brengen de VNG, ministeries, LOT-C, NGB en andere organisaties hun kennis en expertise samen. Gemeenten kunnen met al hun vragen per mail terecht bij één helpdesk die bij de VNG is ingericht: [covid19@vng.nl](mailto:covid19@vng.nl). Het is aan te raden niet zonder meer uit te gaan van de juistheid van informatie van bijvoorbeeld brancheverenigingen. Ook protocollen hebben geen juridische status.

Vragen over onderwerpen die bovengemeentelijke of regionale gevolgen betreffen kunnen via de vertrouwde weg worden neergelegd bij Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Ook hieraan kan dan in de FAQ aandacht worden besteed.

V: Gelden besluiten waarbij een last onder dwangsom/bestuursdwang op grond van de Noodverordening is opgelegd na inwerkingtreding van de Twm nog?

A: Nee, met inwerkingtreding van de Twm vervallen besluiten die zijn genomen op grond van de Noodverordening van rechtswege.

## **AMvB Veilige afstand**

---

V: Wat is een algemene maatregel van bestuur (AMvB)?

A: In een algemene maatregel van bestuur (AMvB) kan een wet nader worden uitgewerkt. De voorbereiding van een AMvB wordt gedaan door ambtenaren, onder de verantwoordelijkheid van de betrokken bewindspersoon (minister of staatssecretaris). Ook in geval van een AMvB is de regering verplicht om advies te vragen aan de Raad van State. Het belangrijkste verschil met een wet is dat een AMvB niet door de Tweede en de Eerste Kamer hoeft te worden behandeld. Daardoor kan een AMvB sneller worden gemaakt en gewijzigd.

V: Hoe is de veilige afstand als bedoeld in artikel 58f van de Wpg geregeld?

A: In artikel 58f van de Wpg staat dat de veilige afstand bij AMvB wordt vastgesteld. Wat deze veilige afstand precies is, is vastgesteld in het Tijdelijk besluit veilige afstand (dat is een AMvB). De veilige afstand is daarin vastgesteld op anderhalve meter.

## **Ministeriële regelingen**

---

V: Wat is een ministeriële regeling?

A: Ministeriële regelingen zijn algemeen verbindende voorschriften afkomstig van de centrale overheid en die vastgesteld zijn door een minister of een staatssecretaris. In tegenstelling tot de procedure bij de totstandkoming van wetten en algemene maatregelen van bestuur wordt bij de totstandkoming van een ministeriële regeling geen advies aan de Raad van State gevraagd en is de plaatsing in het Staatsblad ook niet aan de orde. Meestal wordt een ministeriële regeling

geplaatst in de Staatscourant. In artikel 58c van de Wpg staan de procedurevoorschriften hoe een ministeriële regeling kan worden vastgesteld krachtens de Twm.

V: Waarom treden naast de Twm ook ministeriële regelingen in werking?

A: *In de Twm is geregeld welke maatregelen in een ministeriële regeling nader kunnen worden uitgewerkt. Een aantal artikelen is inmiddels nader uitgewerkt in ministeriële regelingen. Op 1 december 2020 treden de volgende ministeriële regelingen in werking:*

- *Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (dit lijkt op de maatregelen die ook waren opgenomen in de noodverordening);*
- *de Regeling aanvullende mondkapjesverplichtingen covid-19 (hierin is de mondkapjesplicht is opgenomen).*

V: Zijn de ministeriële regeling(en) en de laatste noodverordening inhoudelijk hetzelfde?

A: *Nee, een aantal maatregelen uit de noodverordening is niet teruggekeerd in de ministeriële regeling. Deze zullen in de V/A hieronder nader worden uitgewerkt.*

## Verschillen ministeriële regeling met voorgaande noodverordening

### Publieke ruimte

V: In de noodverordening stond een definitie van ‘publieke ruimte’, klopt het dat deze niet in de Twm staat?

A: *Dat klopt, de Wpg kent de begrippen openbare plaats, publieke plaats en besloten plaats.*

### Woning

V: Valt het bij de woning behorende erf ook onder het begrip woning?

A: *Ja, uit artikel 58a, tweede lid, van de Wpg volgt dat onder woning ook het daarbij behorend erf moet worden begrepen. Wat dus voor een woning geldt, geldt ook voor het bij de woning behorende erf.*

### Personen op hetzelfde adres woonachtig

V: In de noodverordening werd gesproken over “gezamenlijk huishouden”, maar ik lees dit niet meer terug in de Twm en de ministeriële regeling. Klopt dit?

A: *De Tijdelijke wet maatregelen en de ministeriële regeling kennen het begrip “gezamenlijk huishouden” niet. Het gaat er in het nieuwe stelsel om of personen op hetzelfde adres woonachtig zijn. Dit is dus afwijkend van de eerdere noodverordening(en). Dit is bewust gedaan om de reikwijdte van de uitzondering op de veilige afstandsnorm te verbreden tot meer verschillende samenlevingsvormen.*

*Dat betekent dat studenten die samenwonen in een studentenhuis, en dus op hetzelfde adres woonachtig zijn, ten opzichte van elkaar geen veilige afstand in acht hoeven te nemen (artikel 58f, derde lid, aanhef en onder a van de Wpg).*

### 30 personen publiek per zelfstandige ruimte – noodzakelijke werkzaamheden

V: De uitzondering voor groepsverbanden die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties lees ik niet terug in artikel 4.2 van de ministeriële regeling. Waarom niet?

A: *De uitzondering keert hier niet terug omdat personen die (noodzakelijke) werkzaamheden verrichten in publieke plaatsen, niet onder publiek vallen. Bij publiek gaat het namelijk om de personen die als bezoeker aanwezig zijn.*

#### Zichtbaar gescheiden podium

- V: In de eerdere noodverordening(en) werd een zichtbaar gescheiden podium aangemerkt als een zelfstandige ruimte. Waarom komt dit niet meer terug in de ministeriële regeling?
- A: *De uitbreiding tot zichtbaar gescheiden podia zoals de noodverordening die kende is vervallen omdat de artikelen 3.2 (groepsvorming boven 30 personen) en 4.2 (maximaal 30 personen publiek per zelfstandige ruimte) van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 niet van toepassing zijn op personen die podiumkunsten beoefenen of acteren.*

#### Doorstroomlocaties

- V: In de voorgaande noodverordening stond dat de voorzitter van de veiligheidsregio voor locaties waar sprake was van doorstroom van bezoekers in overleg met de betrokken organisatie het maximum aantal bezoekers vaststelde. Hoe komt dit terug in de ministeriële regeling?
- A: *Dit komt niet terug in de ministeriële regeling.*
- V: In de voorgaande noodverordening stond dat er voor doorstroomlocaties een deurbeleid moest worden gehanteerd. Hoe is dat nu geregeld?
- A: *In artikel 58k van de Wpg is een zorgplicht opgenomen voor beheerders van een publieke plaats. In aanvulling op deze wettelijke zorgplicht is in hoofdstuk 4 van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 een aantal specifieke verplichtingen opgenomen voor de beheerders van publieke plaatsen. Als daaraan niet wordt voldaan mag de plaats niet voor publiek worden opengesteld.*

#### Publiek bij sportactiviteiten

- V: Is het verboden om publiek toe te laten bij sportactiviteiten?
- A: *Ja, het is verboden om publiek toe te laten bij sportactiviteiten. De verbodsbepaling is gericht tot degene die bevoegd is om het publiek toe te laten of te weigeren. Hierbij kan gedacht worden aan de organisator van een sportwedstrijd of de beheerder van een sportaccommodatie waar trainingen plaatsvinden.*  
*Anders dan tijdens de laatste noodverordening is het aanwezig zijn als toeschouwer bij sportactiviteiten niet langer strafbaar gesteld.*

#### Gezamenlijk schreeuwen en zingen

- V: Is het volgens de ministeriële regeling verboden om gezamenlijk te schreeuwen of te zingen?
- A: *Nee, het verbod op gezamenlijk zingen of schreeuwen is niet opgenomen in de ministeriële regeling. De wet biedt geen basis voor een algeheel zang- en schreeuwverbod.*

#### Inrichting en beëindiging voorziening personenvervoer

- V: Op grond van de voorgaande noodverordening kon de voorzitter van de veiligheidsregio na overleg met de vervoerder voorzieningen voor openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig vervoer beëindigen of beperken. Hoe is dat nu geregeld?
- A: *In artikel 58k van de Wpg is bepaald dat de beëindiging van personenvervoer geschiedt bij ministeriële regeling.*

#### Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten

- V: In de voorgaande noodverordening stonden voorwaarden voor introductie-activiteiten voor studenten. Hoe is dat in de ministeriële regeling geregeld?
- A: *In de ministeriële regeling is hierover geen apart artikel opgenomen. Introductie-activiteiten voor studenten worden grotendeels gereguleerd door de bepalingen over evenementen en verboden groepsvorming.*

### Uitzonderingen

- V: In de voorgaande noodverordening was opgenomen dat de regels uit de noodverordening niet golden voor hulpdiensten en toezichthouders en activiteiten vitale processen. Hoe is dat nu geregeld?
- A: *In de Twm en in de ministeriële regeling is geen basis te vinden voor een dergelijk brede uitzondering. De Twm en de ministeriële regeling bevatten specifiekere uitzonderingen, ook voor hulpdiensten. Een voorbeeld is te vinden in artikel 58f, derde lid, aanhef en onder b, van de Wpg, waarin is bepaald dat de veilige afstand niet geldt voor een opsporingsambtenaar, toezichthouder, beveiligingsmedewerker, zorgverlener, mantelzorger of geestelijke bedienaar of persoon die werkzaam is bij een justitiële inrichting, bij de politie, de brandweer, de krijgsmacht of in de kinderopvang of die eerste hulp biedt bij een het leven of de gezondheid bedreigende situatie, voor zover deze zijn taak niet op gepaste wijze kan uitoefenen met inachtneming van de veilige afstand.*

### Bevoegdheden burgemeester

---

#### Ontheffing

- V: Voorheen kon de voorzitter van de veiligheidsregio ontheffing verlenen van de maatregelen in de noodverordening. Hoe is dat nu geregeld?
- A: *De burgemeester is bevoegd om in bijzondere gevallen van een aantal van de maatregelen in de ministeriële regeling ontheffing te verlenen.*
- V: Mag de burgemeester altijd ontheffing verlenen?
- A: *Nee, de burgemeester mag en kan niet in alle gevallen ontheffing verlenen. In artikel 58e van de Wpg is geregeld wanneer de burgemeester ontheffingen mag verlenen, aan welke voorwaarden moet worden getoetst en zijn eisen opgenomen waar de besluitvorming aan moet voldoen.*
- V: In welke gevallen mag de burgemeester per 1 december 2020 ontheffing verlenen van de ministeriële regeling?
- A: *De burgemeester is bevoegd om ontheffing te verlenen van coronamaatregelen ten aanzien van:*
- *groepsvorming (artikel 58e, tweede lid, in samenhang gelezen met artikel 58g, eerste lid, van de Wpg);*
  - *openstelling publieke plaatsen (artikel 58e, tweede lid, gelezen in samenhang met artikel 58h van de Wpg);*
  - *evenementen (artikel 58e, tweede lid, gelezen in samenhang met artikel 58i van de Wpg);*
- V: Zijn er nog andere gevallen waarin de burgemeester een ontheffing mag en kan verlenen?
- A: *Bij ministeriële regeling kunnen overige regels over in artikel 58j van de Wpg genoemde onderwerpen worden gesteld. De burgemeester is alleen bevoegd van die maatregelen ontheffing te verlenen als dat expliciet in de ministeriële regeling is bepaald. Zo'n ministeriële regeling is er op dit moment nog niet.*
- V: Hoe bepaalt de burgemeester of er ontheffing kan worden verleend?
- A: *Voordat tot verlening van een ontheffing kan worden overgegaan, moeten de volgende vragen worden beantwoord:*
- *is er een (positief) advies van de GGD over de te verlenen ontheffing (artikel 58e, derde lid, van de Wpg)?*
  - *verzet het belang van de bestrijding van de epidemie zich niet tegen de verlening van de ontheffing (artikel 58e, vierde lid, van de Wpg)? Bij de afweging van de betrokken belangen betreft de burgemeester in ieder geval:*

- *de aard van de plaats;*
- *de aard van de activiteit;*
- *het aantal personen waarop de te verlenen ontheffing betrekking heeft; en*
- *de gevolgen die verlening van de ontheffing zou hebben voor de naleving van het bepaalde in artikel 58f, eerste lid, of van de krachtens artikel 58f, vierde of vijfde lid, van de Wpg vastgestelde regels, in en buiten de plaats waarop de te verlenen ontheffing betrekking heeft.*

V: Kan de burgemeester ook een algemene ontheffing verlenen?

A: *Nee, dat kan niet. Er moet sprake zijn van bijzondere omstandigheden (artikel 58e, tweede lid, van de Wpg).*

### Handhaving

V: Moet de burgemeester gebruik maken van de bevoegdheden uit de Twm of van de bevoegdheden die hem al op grond van de Gemeentewet ter beschikking staan?

A: *Voor zover het gaat om handhaving van coronamaatregelen, ligt het voor de hand dat de burgemeester eerst de bevoegdheden uit de Twm gebruikt. Indien het gaat om de handhaving bij niet-coronagerelateerde openbare ordeproblemen of de handhaving van andere regels, kan vanzelfsprekend gebruik worden gemaakt van de bestaande bevoegdheden.*

V: Is de burgemeester altijd bevoegd ten aanzien van handhaving?

A: *Nee, de burgemeester is niet altijd bevoegd. Soms is de minister van VWS bevoegd om handhavend op te treden. Dat hangt af van de plaats waar de overtreding plaatsvindt.*

V: Wanneer is dan de burgemeester of de minister van VWS bevoegd om handhavend op te treden?

A: *De bestuursrechtelijke handhaving van deze regels op een openbare plaats en op een publieke plaats is de verantwoordelijkheid van de burgemeester.*

*Op besloten plaatsen is zowel de burgemeester bevoegd als de minister van VWS. Als het gaat om een besloten plaats waar een beroep of bedrijf wordt uitgeoefend (bijvoorbeeld: een kantoorpand) is de minister bevoegd om handhavend op te treden. Op overige besloten plaatsen is de burgemeester bevoegd.*

V: Welke handhavingsmogelijkheden op grond van de Wpg heeft de burgemeester?

A: *De burgemeester heeft afhankelijk van de concrete situatie op grond van de Wpg de volgende mogelijkheden:*

- *Aanwijzingsbevoegdheid*
- *Bevel aan verantwoordelijke*
- *Last onder dwangsom/bestuursdwang*
- *Bevel*

V: Mag de burgemeester zijn bevoegdheden op grond van de Wpg altijd gebruiken?

A: *Nee, in artikel 58b, tweede lid, van de Wpg is opgenomen dat de bevoegdheden die de burgemeester op grond van de Twm zijn toegekend, slechts worden toegepast voor zover dat:*

- *noodzakelijk is gelet op de ernst van de bedreiging van de volksgezondheid*
- *in overeenstemming is met de uitgangspunten van de democratische rechtsstaat;*
- *de uitoefening van grondrechten zo min mogelijk beperkt wordt; en*
- *de inzet evenredig is aan het doel, namelijk de bestrijding van de epidemie.*

*Dit heeft onder meer tot gevolg dat ten aanzien van ieder handhavingsbesluit dat genomen wordt op grond van een van de bevoegdheden uit de Twm moet kunnen worden uitgelegd waarom het besluit voldoet aan de hiervoor genoemde eisen.*

#### Aanwijzing

- V: Kan de burgemeester plaatsen aanwijzen waar andere regels gelden dan de centraal geregelde coronamaatregelen?
- A: *De minister van VWS kan in een ministeriële regeling aan de burgemeester de bevoegdheid toekennen om plaatsen aan te wijzen waar de in die regeling gestelde regels van toepassing zijn (artikel 58e, vijfde lid van de Wpg). Het uitgangspunt van de Twm is dat coronamaatregelen door de minister worden vastgesteld. De minister kan in een ministeriële regeling bepalen dat de burgemeester de aanwijzingsbevoegdheid kan inzetten. De burgemeester kan dan (met een aanwijzingsbesluit) bepalen dat bepaalde regels gelden op plaatsen in de desbetreffende gemeente.*
- V: Kan de burgemeester op dit moment gebruik maken van de aanwijzingsbevoegdheid?
- A: *Nee, op dit moment biedt de ministeriële regeling geen ruimte aan de burgemeester om gebruik te maken van zijn aanwijzingsbevoegdheid.*